

# Fondo Internacional sobre Tenencia de la Tierra y los Bosques



***Movilizar mayor compromiso y financiamiento público y privado para garantizar los derechos territoriales en los bosques y las áreas rurales de los países en desarrollo<sup>1</sup>***

**Octubre de 2014**

**Problemática** | Hoy en día se reconoce ampliamente que una tenencia forestal y territorial insegura, y un reconocimiento limitado de los derechos territoriales consuetudinarios en los países en desarrollo, constituyen graves obstáculos a los objetivos de desarrollo, de lucha contra el cambio climático y de conservación a nivel mundial. El fenómeno de “acaparamiento de tierras”, que ha generado un grado de interés sin precedentes por parte de la comunidad internacional, muestra los vínculos directos que existen entre la demanda de materias primas y recursos en los mercados mundiales, los derechos y medios de subsistencia de las poblaciones locales, y la conservación de los bienes y servicios ecosistémicos de los cuales depende toda la humanidad. Los bosques y las tierras áridas albergan a más de 3 mil millones de personas entre las poblaciones más pobres del mundo, constituyen más del 40% de la superficie terrestre, y almacenan el 70% del carbono del planeta. La tenencia sobre la mayoría de estos territorios es fuente de conflicto, pues tanto las poblaciones locales como los gobiernos reivindican su propiedad.

La comunidad de entidades que trabajan sobre cambio climático y conservación también ha llegado a entender que garantizar los derechos territoriales comunitarios es indispensable para reducir la deforestación y estimular la restauración. El noventa por ciento de los planes REDD+ nacionales buscan resolver la inseguridad de la tenencia como parte de su estrategia, ya sea porque la identifican como una causa de deforestación, o porque la ven como un obstáculo a la implementación de los programas REDD+. Las iniciativas a favor de la seguridad alimentaria y del desarrollo rural tienen claro que no pueden funcionar adecuadamente si no se resuelven previamente los problemas de tenencia subyacentes. Aunque la reforma de la tenencia sea indispensable para el éxito de cada una de estas grandes iniciativas mundiales, ninguna de ellas dispone del mandato ni de la capacidad necesaria para resolver la cuestión.

Mientras los fondos actualmente disponibles para la reforma de la tenencia territorial y forestal a través de los mecanismos de ayuda existentes, como las ayudas bilaterales y el Programa de Inversión Forestal del Banco Mundial, siguen siendo limitados, la multiplicación de los conflictos territoriales demuestra cuán inadecuados resultan los instrumentos existentes para resolver exitosamente la crisis de la tenencia rural.

Los inversionistas privados en las áreas rurales de los países en desarrollo son cada vez más conscientes de los costos financieros y reputacionales que conlleva toda actividad en zonas donde hay inseguridad de la tenencia. Estas empresas pueden implementar estándares de buenas prácticas sociales y ambientales en sus actividades, pero no pueden resolver por sí solas los problemas de tenencia y de gobernanza que hacen de los países en desarrollo unos entornos de inversión altamente riesgosos. Tienen pues cada vez más incentivos para contribuir a la resolución de la inseguridad territorial.

En resumen, el mundo está confrontado a tres desafíos mayores con respecto a la crisis de la tenencia: 1) un compromiso público y privado insuficiente en términos de apoyo y capital para las reformas; 2) una coordinación y movilización inadecuadas de los compromisos e instrumentos públicos existentes; y 3) una participación inadecuada tanto de los titulares de derechos como de los actores privados progresistas a la implementación de soluciones a nivel mundial.

---

<sup>1</sup> La Iniciativa para los Derechos y Recursos está liderando esta iniciativa mundial para aprovechar la creciente demanda en reformas de la tenencia territorial y forestal. El Fondo será independiente de RRI y administrado por una junta directiva propia y multipartita.



**Oportunidad** | Actualmente, existe una amplia demanda, creciente e insatisfecha, por parte de los pueblos indígenas, gobiernos, comunidades, organizaciones internacionales e inversionistas privados, a favor de la clarificación y del aseguramiento de los derechos de tenencia en aras de alcanzar una gran variedad de objetivos. Aunque varios países han aprobado leyes y políticas para mejorar la seguridad de la tenencia local, y algunos de ellos han incluso elaborado amplios programas de reforma, pocos disponen de los recursos financieros o del apoyo internacional necesarios para garantizar una implementación efectiva de los procesos técnicos y políticos relacionados con dichas reformas.

Está más y más demostrado que esclarecer y garantizar los derechos de tenencia local tiene un costo financiero relativamente bajo. Además, los países y profesionales que están implementando las reformas han ido adquiriendo experiencia y pericia. Pero hoy en día, los líderes nacionales y los inversionistas aún no disponen de una contraparte internacional capaz de movilizar la pericia y financiación necesarias para satisfacer la demanda y aprovechar las oportunidades estratégicas.

**Diseño** | El Fondo Internacional sobre Tenencia de la Tierra y los Bosques (el “Fondo”) busca incidir en los problemas previamente mencionados: (1) brindando financiación y soporte técnico a una selección de proyectos estratégicos de reforma de la tenencia propuestos por la sociedad civil, los pueblos indígenas y los gobiernos de los países en desarrollo; y 2) sirviendo de plataforma internacional mediante la cual gobiernos, pueblos indígenas, organizaciones comunitarias, e instituciones de los sectores público y privado puedan generar y coordinar compromisos, y elaborar estrategias conjuntas para reconocer y fortalecer los derechos de tenencia territorial colectiva en las zonas rurales, forestales y áridas. Mediante estas actividades, el Fondo obrará para alcanzar las metas relacionadas con la tierra y los recursos naturales que se están diseñando dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible después de 2015.

El Fondo será una organización independiente, internacional y sin ánimo de lucro, dotada de una junta directiva multipartita. Estará vinculado con las iniciativas e instituciones internacionales relevantes que ya están activas en este ámbito, como los programas REDD+, de derechos territoriales y FLEGT conducidos por Naciones Unidas, el Banco Mundial y la FAO, para afianzar su complementariedad estratégica. Según evolucione la demanda, podrá establecer vínculos con otros mecanismos de financiación en ciertos países. El Fondo dependerá de contribuciones financieras directas por parte de entidades públicas y caritativas para su propio funcionamiento y para financiar proyectos. A más largo plazo, buscará movilizar para su gestión parte de los fondos estructurales de ciertas organizaciones privadas progresistas que comparten la misma misión y los mismos valores. El Fondo está diseñado para apoyar proyectos de cuantías superiores a 200.000 USD al año.

El establecimiento del Fondo se está llevando a cabo en tres etapas:

**Etapas 1 – Prospección (Enero de 2012 a Diciembre de 2013):** Esta fase consistió en una serie de análisis y consultas realizadas en dos etapas: 1) diseño preliminar y prueba del concepto, incluyendo análisis del problema, de las carencias y de las oportunidades, identificando los costos y riesgos de la inseguridad de la tenencia forestal, y consultando a las principales partes interesadas acerca de las conclusiones preliminares; y 2) diseño y avalúo, incluyendo análisis de las opciones institucionales para asentar el Fondo, y evaluación final de la propuesta definitiva por parte de RRI. La Agencia Sida, el BMZ y la Fundación Ford proporcionaron apoyos específicos para la etapa de Prospección, además de su apoyo general a RRI. Entre las demás entidades que brindaron un apoyo general a la iniciativa cabe mencionar a Dfid, Norad, SDC, Acacia Foundation y el Ministerio finlandés de Asuntos Exteriores.

**Etapas 2 – Lanzamiento (Enero de 2014 a Junio de 2015):** Se está llevando a cabo un conjunto de análisis y consultas para finalizar el diseño del Fondo. Esto incluye: evaluaciones a nivel nacional de la demanda en inversiones vinculadas a la tenencia en Indonesia, Colombia, Perú y Camerún; análisis actualizados de los costos y buenas prácticas en cuanto al aseguramiento de los derechos territoriales; procesos de consulta con los pueblos indígenas, grupos comunitarios, gobiernos e inversionistas privados para sustentar el diseño operacional del Fondo; diseño organizacional detallado del Fondo, incluyendo su gobernanza, personal, estándares, mecanismos de responsabilidad, y procesos de financiación;

# Fondo Internacional sobre Tenencia de la Tierra y los Bosques



creación de una Junta de Asesoría encargada de monitorear la etapa de Lanzamiento y los vínculos con la demás instituciones relevantes; diseño de un primer conducto de proyectos para la reforma de la tenencia; y lanzamiento de hasta cuatro proyectos pilotos. La Agencia Sida fue la primera organización en comprometerse monetariamente para la creación del Fondo en septiembre de 2014. La Junta de Asesoría fue creada en septiembre de 2014 y está compuesta de representantes de IFC, Tebtebba, Oxfam, Centre for Environment and Development, la FAO, el programa ONU-REDD, la Agencia Sida, y The Munden Project.

**Etapas 3 – Implementación (inicios de Julio de 2015):** El Fondo instituirá formalmente estructuras administrativas y de gobernanza; evaluará lo aprendido en los proyectos piloto; y lanzará nuevos proyectos y coordinación.

Dirija cualquier duda o pregunta a Patience Fielding, Directora, Fondo Internacional sobre Tenencia de la Tierra y los Bosques, a la dirección siguiente: [pfielding@rightsandresources.org](mailto:pfielding@rightsandresources.org).

