

**Informe de síntesis**  
**XVI Diálogo de la Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI) sobre Bosques,  
Gobernanza y Cambio Climático**

**INVERSIONES, COMUNIDADES Y CAMBIO CLIMÁTICO – RIESGOS Y OPORTUNIDADES**

**LIMA, PERÚ, 30 DE OCTUBRE DE 2014**

*Publicado por el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD), Traducido por RRI*

**Una breve historia sobre los Diálogos de RRI**

La Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI, por sus siglas en inglés), es una coalición mundial compuesta por 14 contrapartes y más de 140 organizaciones colaboradoras que trabajan para fomentar la aplicación de reformas de tenencia, políticas y mercados forestales. RRI busca promover mayores acciones en el ámbito mundial sobre este tipo de reformas a favor de los pobres, a fin de aumentar la propiedad, el control y los beneficios comunitarios originados de los bosques y la tierra. El Grupo para los Derechos y Recursos (RRG, por sus siglas en inglés), una organización sin fines de lucro con sede en Washington, D.C., es la secretaría de esta iniciativa de alcance mundial. La serie de Diálogos de RRI sobre Bosques, Gobernanza y Cambio Climático está diseñada para fomentar una reflexión crítica y un mayor grado de aprendizaje sobre la gobernanza forestal, los derechos de las comunidades forestales y los pueblos indígenas, y la tenencia de los bosques en el contexto de las medidas que se toman en el plano mundial para combatir el cambio climático, lo cual incluye al mecanismo REDD+. Esta serie de Diálogos se basa en los planteamientos de la Conferencia Internacional sobre Derechos, Bosques y Cambio Climático, que convocó RRI y la Fundación Rainforest-Noruega en octubre de 2008.

Los Diálogos anteriores se han centrado en temas tales como el papel de la gobernanza forestal en la reducción de emisiones provenientes de la deforestación, la situación de los bosques en las negociaciones mundiales en torno al cambio climático, las implicaciones de las negociaciones de la Conferencia de las Partes de la CMNUCC para las comunidades forestales y los pueblos indígenas, diversos enfoques en común para abordar los retos relativos a la seguridad alimentaria y el cambio climático en los bosques y la agricultura, y la ampliación de estrategias para reducir emisiones y fomentar el desarrollo en las zonas forestales. Para obtener más información sobre estas actividades anteriores, visite: <http://www.rightsandresources.org/>.

**EL MARCO DE VARSOVIA PARA REDD+:** El “Marco de Varsovia para REDD+” se adoptó en la clausura de la Conferencia sobre Cambio Climático que se celebró en Varsovia, Polonia, del 11 al 23 de noviembre de 2013. Los delegados también adoptaron siete decisiones sobre el financiamiento de REDD+, diversas disposiciones institucionales y asuntos de índole metodológica.

**MARCO METODOLÓGICO DEL FONDO DE CARBONO:** Este marco es un conjunto de 37 criterios e indicadores afines relacionados con cinco aspectos importantes de los programas para la reducción de emisiones: nivel de ambición, contabilidad del carbono, salvaguardas, sostenibilidad del diseño y la ejecución del programa, y transacciones en los programas para la reducción de emisiones. El marco se desarrolló en un período de 12 meses y obtuvo la aprobación de los participantes del Fondo de Carbono durante su octava reunión, celebrada el 9 de diciembre de 2013.

## RESUMEN

El pasado 30 de octubre de 2014, la Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI), en alianza con el Instituto del Bien Común (IBC) celebró su XVI Diálogo sobre Bosques, Gobernanza y Cambio Climático en Lima, Perú. Más de 100 participantes formaron parte de las deliberaciones dirigidas por cuatro paneles distintos y se contó con la presencia de importantes representantes de organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, intergubernamentales, de investigación, de pueblos indígenas y afrodescendientes. Además, las ponencias estuvieron disponibles mediante transmisiones en vivo vía Internet (“webcast”).



*Andy White, RRI, Omaira Bolaños, RRI, & Richard Smith, Instituto del Bien Común, Peru*

El Diálogo se centró en el tema de “inversiones, comunidades y cambio climático: riesgos y oportunidades”. Durante la mañana, los presentes participaron en un debate dirigido por un panel en torno a los retos relacionados con la superposición de derechos, los elementos impulsores de la deforestación y diversos aspectos relativos a las inversiones. El Proyecto Munden presentó el informe titulado “Las comunidades como contrapartes: Estudio preliminar de concesiones y conflictos en mercados emergentes y fronterizos”, el cual determinó que las

comunidades locales e indígenas habitan en más del 90 por ciento de las tierras bajo concesiones de recursos otorgadas en países tropicales relevantes. El Instituto del Bien Común también publicó un mapa de deforestación en Perú.

Un segundo panel abordó aspectos sobre salvaguardas, estándares y cambio climático, incluidos diversos programas del Banco Mundial dirigidos a reducir la deforestación. Después, se realizó una presentación sobre la creciente influencia de las inversiones chinas en tierras y recursos de América Latina, dando lugar a un amplio debate sobre las regulaciones y el impacto generado por éstas. Otro de los panelistas destacó los éxitos logrados y los retos que enfrentan las comunidades afrocolombianas para la obtención de derechos a la tierra.

En la tarde, los panelistas plantearon posibles soluciones para proteger los derechos a la tierra en el contexto del cambio climático, al igual que las lecciones aprendidas que podrían servir de base para esfuerzos futuros para garantizar estos derechos en el contexto de REDD+. Los participantes hicieron un llamado para que se permita un mayor grado de participación de los pueblos indígenas durante la vigésima Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP20), la cual se celebrará en Lima entre el 1° y el 12 de diciembre de 2014.

En sus palabras de clausura, Andy White, de RRI, agradeció a los presentes por haber formado parte de este Diálogo e instó a una mayor participación de los gobiernos y del sector privado en el futuro. Asimismo, Margarita Benavides, del IBC, destacó el papel tan importante de los pueblos indígenas debido a su relación especial con la tierra y el mundo natural.

## INFORME DE LA REUNIÓN

Durante la apertura, Omaira Bolaños, Directora Regional del Programa de RRI para América Latina, destacó los elementos centrales de este Diálogo: inversiones, comunidades y cambio climático, sus riesgos y oportunidades .

Por su parte Richard Smith, Director Ejecutivo del IBC en Perú, señaló que los recursos forestales se han venido disputando cada vez más, mencionando como ejemplo los asesinatos ocurridos en áreas boscosas del Perú, a raíz de problemas con la seguridad de la tenencia de la tierra y otros conflictos sociales. Él explicó que es necesario abordar este tipo de asuntos e instó a los participantes a analizar la forma de mejorar la seguridad de la tenencia, especialmente en Perú, pero también en la región latinoamericana en general.

Asimismo, Andy White, de RRI, aseveró que cada vez se está contando con la participación y el compromiso del sector privado para respetar los derechos de tenencia de la tierra, y explicó que esto es un aspecto esencial para abordar con éxito este tema. Él también mencionó que hay ciertas iniciativas de diversos bancos de desarrollo en el ámbito mundial para que a raíz de las inversiones se evite el surgimiento de derechos conflictivos entre las comunidades. El Sr. White afirmó que actualmente muchas empresas ya reconocen que sus cadenas de suministro y hasta la viabilidad de sus negocios están en riesgo debido al cambio climático. Él destacó la importancia de la participación del sector privado, pues los problemas sólo pueden abordarse con éxito si todos los grupos interesados están involucrados en sus soluciones. También hizo referencia a los compromisos de Perú y otros países con la lucha contra la deforestación y citó las nuevas investigaciones del Proyecto Munden. Entre las lecciones aprendidas al respecto se incluyen las siguientes: los gobiernos deben facultar a una oficina/agencia que controle y encabece los esfuerzos de reconocimiento mutuo de los títulos de tierras; existe la necesidad de identificar medios para superar la confusión existente debido a la ausencia de esfuerzos centrales para reconocer estos títulos; se debe establecer un sistema que reconozca mapas trazados con base en datos sobre propiedad de la tierra que generen los pueblos indígenas y la sociedad civil; y existe la necesidad de contar con un proceso de monitoreo que sea continuo e inclusivo.

### ***EVALUACIÓN DE LOS RETOS ACTUALES: SUPERPOSICIÓN DE DERECHOS, ELEMENTOS IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN E INVERSIONES***

La Sra. Julia Cuadros, de CooperAcción en Perú, presidió el panel para evaluar los retos actuales sobre: superposición de derechos, elementos impulsores de la deforestación e inversiones. La Sra. Cuadros afirmó que debido a la creciente demanda de recursos, ha aumentado la atención hacia los bosques, lo cual, según explicó, representa riesgos pero también oportunidades, destacando el establecimiento de salvaguardas ambientales para los recursos forestales, especialmente en Perú.

Richard Smith, Director Ejecutivo del Instituto del Bien Común, se refirió a la forma en que la superposición de reclamos de derechos de tenencia de la tierra es una razón fundamental de los sentimientos de inseguridad existentes. Hizo referencia a un proyecto para mapear toda la cuenca del Amazonas, ejercicio que



*Julia Cuadros, CooperAcción, Peru*

ha ofrecido una reseña sobre la interacción comunitaria con las zonas protegidas. También destacó que las áreas protegidas nacionales y los territorios indígenas presentan los índices más bajos de deforestación y que el mapa demostró la importancia de estos territorios para la conservación y la gestión sostenible de los bosques. Además hizo un llamado a que se realicen más investigaciones sobre la identificación de los factores estresantes en los bosques, tales como: actividades mineras ilícitas e inseguridad de la tenencia de la tierra.

Leonardo Pradela, del Proyecto Munden, presentó los hechos revelados en un reciente informe titulado “Las comunidades como contrapartes: Estudio preliminar de concesiones y conflictos en mercados emergentes y fronterizos”. El informe revisó un total de 73.000 concesiones de recursos en ocho países tropicales con el fin de aumentar el grado de sensibilidad de los inversionistas sobre la importancia de los derechos a la tierra y la forma de mitigar los riesgos relacionados con los conflictos locales. Según lo manifestó el Sr. Pradela, el análisis reveló que las comunidades locales e indígenas habitan en el 93 por ciento de las tierras bajo concesiones.



*Leonardo Pradela, The Munden Project*

Indicó que en su mayoría los conflictos está relacionados con los factores siguientes: el inicio o la ampliación de un proyecto, la falta de cumplimiento de las leyes que rigen el desarrollo de los recursos naturales, y las negociaciones que se llevan a cabo de mala fe. Destacó la forma en que al defender el principio de consentimiento libre, previo e informado (CLPI) se puede mitigar el riesgo de que surjan conflictos. También señaló que los resultados del informe destacan la importancia de que las empresas hagan partícipes formalmente a las comunidades locales como contrapartes plenas en los proyectos sobre recursos naturales, junto con otros actores involucrados, tales como las entidades que aportan capital y los inspectores geológicos. El Sr. Pradela manifestó que en los casos en que las empresas han omitido esta medida han surgido conflictos, retrasos en los proyectos y pérdidas financieras. Si bien el hecho de lograr un acuerdo no es una tarea trivial y los líderes locales pueden enfrentar retos para reflejar adecuadamente los intereses de la comunidad, también hizo énfasis en que la inversión en este proceso es sumamente beneficiosa para las empresas.



*Fabiola Muñoz Dodero, SERFOR, Peru*

Fabiola Muñoz Dodero, Directora Ejecutiva del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre de Perú (SERFOR), destacó la importancia de establecer espacios para el diálogo. Explicó que el Ministerio de Agricultura de Perú ha estado muy activo en este campo, pero espera que se logre una mayor participación de otros grupos interesados para velar por la coordinación entre todos los actores en torno a este tema. Según lo afirmó la Sra. Muñoz, el Ministerio determinó que se debe abordar la superposición de derechos y títulos de propiedad a través de esfuerzos conjuntos, para lo cual ha sido necesario la instauración de un consejo intergubernamental a cargo de esta tarea. También hizo énfasis en que el papel del Estado en este tipo de diálogo es crear un espacio para los temas a exponer. Finalmente,

aseveró que los debates y deliberaciones deben abordar las condiciones predominantes deseadas, los tipos de inversión que se prefieren, y la forma de identificar y superar los retos que podrían impedir la toma de decisiones sensatas.

El consultor Paul Little explicó que diversos megaproyectos han generado grandes efectos negativos en el Amazonas, especialmente la deforestación. También afirmó que hay dos formas distintas de abordar estos proyectos: haciendo énfasis en la necesidad del desarrollo o, en la existencia de derechos colectivos.

El Sr. Little manifestó que por lo general el primer enfoque resta importancia al segundo y ello obedece a la creciente demanda de recursos naturales. En ese sentido, explicó que si bien los beneficios del desarrollo son obvios, los derechos colectivos son complejos y no se comprenden bien, a pesar de los movimientos sociales activos que existen actualmente, al igual que las comunidades locales. El Sr. Little indicó que todos los grupos interesados deben tener un puesto en la mesa de negociaciones, aunque es difícil garantizar las consultas abiertas y esto requiere de muchos esfuerzos, tanto del Estado como de todos los demás actores. Concluyó afirmando que el hecho de contar con enfoque fundamental para los derechos colectivos contribuirá a resolver diversos conflictos actuales y a la búsqueda de soluciones que sean justas y aceptables para los pueblos de los bosques.



**Paul Little, Consultor**

En el debate subsiguiente, uno de los participantes preguntó cómo define el Estado a un “pueblo”, mientras que otro afirmó que ciertas actividades forestales están contribuyendo a la contaminación de los recursos naturales y agrícolas provenientes de las partes altas a corriente abajo. Los participantes también conversaron sobre los temas siguientes: el respeto y la promoción de las identidades indígenas, el reconocimiento en comparación con la concesión de derechos, aspectos relativos a la sensibilización, y la necesidad de que las políticas sean congruentes a fin de evitar que se violen los derechos. El Sr. Little sugirió que no se está utilizando al Estado para reconocer los derechos colectivos. Por ello es necesario llevar a cabo labores de incidencia para que el Estado tenga conocimiento de estos derechos y para

velar por que se diferencien de los derechos públicos. Explicó que para que las comunidades logren que se les escuche, éstas deberán velar por su movilización social y política. La Sra. Muñoz afirmó que en los lugares donde se estén transgrediendo los derechos de una comunidad, el gobierno de Perú establecerá los límites del área en disputa. Por su parte, el Sr. Pradela explicó que la exposición a los riesgos y los problemas está mejorando a medida que las herramientas son



**Julia Cuadros, CooperAcción, Peru, Paul Little, Consultor, Richard Smith, Instituto del Bien Común, Peru, & Leonardo Pradela, The Munden Project**

accesibles más fácilmente para que las comunidades las utilicen. Finalmente, Andy White destacó el hecho de que la tarea más importante de los gobiernos es proteger los derechos de sus ciudadanos, pero lamentó que a menudo se les tenga que recordar esta obligación.

### ***SALVAGUARDAS, ESTÁNDARES Y CAMBIO CLIMÁTICO: UNA DIVERSIDAD DE INTERESES PRESENTES EN EL DEBATE FORESTAL***

La Sra. Connie Campbell, Líder del Equipo Regional Ambiental de Suramérica, de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)/Perú, presidió este panel.

Kristyna Bishop, funcionaria del Banco Mundial, manifestó que actualmente esta institución está revisando sus salvaguardas y explicó que esto se hace periódicamente para tomar en consideración los cambios que se produzcan en las condiciones. Informó que existe un proceso específico de consulta para los pueblos indígenas, el cual se está llevando a cabo en el ámbito regional. Ella señaló que las salvaguardas se deben utilizar para velar por que todos los actores relevantes tengan voz y cierto nivel de participación en la toma de decisiones. Ella mencionó que la salvaguarda para maximizar beneficios es la más pertinente para un proyecto que se está formulando en Perú bajo los auspicios del Plan de Inversión Forestal —bajo el nombre de Mecanismo de Donaciones Específicas para Pueblos Indígenas y Comunidades Locales—, el cual ofrecerá acceso a financiamiento para que estos pueblos y comunidades participen en el desarrollo de proyectos, tanto del Plan de Inversión Forestal como de REDD+. Afirmó que el proyecto es en gran medida “un ejercicio para la plena vigencia de una participación significativa”, al velar por que el comité directivo nacional tenga una representación total y que los pueblos indígenas diseñen y elaboren los elementos a incluir. Asimismo, aclaró que el proyecto prioriza la silvicultura comunitaria y la seguridad alimentaria en el Amazonas. Al aseverar que las salvaguardas “sólo serán tan buenas como lo sean sus contrapartes”, explicó que la capacitación es esencial para aumentar las capacidades de los socios de trabajo.

Paulina Garzón, de la Iniciativa para Inversiones Sostenibles China-América Latina, describió el aumento en las inversiones de este país en la región, destacando que ahora superan las de diversos bancos multilaterales. La Sra. Garzón explicó que en su mayoría, las inversiones se relacionan con la extracción de recursos naturales para su exportación a China, al igual que con proyectos afines de infraestructura. Describió las regulaciones ambientales que impone este país a sus empresas nacionales que realizan operaciones en el exterior y aseveró que con frecuencia éstas son más rigurosas que las que respalda el Banco Mundial. Explicó que los actores locales pueden solicitar la auditoría de una tercera parte sobre el impacto ambiental relacionado con los proyectos que reciben financiamiento chino. Asimismo indicó que hay mecanismos disponibles para consultas adicionales y que China exige que las empresas capaciten a sus empleados para que respeten las leyes locales. Concluyó manifestando que es necesario llevar a cabo tareas adicionales para comprender estas nuevas regulaciones y considerar su aplicación.



***Paulina Garzón, Initiative for Sustainable Investments China - Latin America***

José Absalón Suárez, del Proceso de Comunidades Negras (PCNU), subrayó la importancia de las salvaguardas, tanto en las inversiones extranjeras como en los proyectos de REDD+, y se refirió a las difíciles condiciones de las comunidades afrocolombianas. Afirmó que éstas ya han logrado con éxito el



*José Absalón Suárez, Process for Afro-Colombian Communities*

reconocimiento de sus derechos en cinco millones de hectáreas, pero todavía habrá que realizar tareas adicionales para comprender la naturaleza de tales derechos. También mencionó que con frecuencia los inversionistas se muestran renuentes a tocar el tema de los derechos, pues temen que esto originará complicaciones. Indicó que también se deben ampliar las salvaguardas para abarcar los ecosistemas y citó el ejemplo de un proyecto de ampliación portuaria que actualmente está desplazando a una comunidad local y amenazando los manglares de los que ésta depende para la pesca. Advirtió que no se están respetando las salvaguardas de REDD+ y existe confusión sobre a quiénes pertenecen los

derechos relativos a los créditos de carbono. Por último afirmó que tampoco se están respetando los principios del consentimiento libre, previo e informado (CLPI) y que los documentos pertinentes no están disponibles en idiomas locales ni en el momento oportuno.

En el debate subsiguiente, varios participantes expresaron su preocupación con respecto al impacto que han generado los proyectos chinos en América Latina, lo que incluye la contaminación del agua y los suelos, y un acceso limitado a la información sobre tales proyectos. Como respuesta a una pregunta sobre las implicaciones de los acuerdos de libre comercio en América Latina, la Sra. Garzón manifestó que éstos no negarán los requisitos ambientales y de consultas en torno a las inversiones chinas. Otro participante destacó la necesidad de reconciliar las regulaciones de los países con las políticas del Banco Mundial. Como respuesta a un comentario sobre el hecho de que con frecuencia las salvaguardas están sujetas a interpretación, la Sra. Bishop explicó que a pesar de que los principios son importantes, en última instancia éstos deberán aplicarse en la práctica. Con respecto a la forma en que se han reconocido los derechos de las comunidades afrocolombianas, el Sr. Suárez señaló que estos se han consagrado en la Constitución del país, además destacó la importancia de respetarlos en la práctica y la necesidad de “desaprender” las prácticas inadecuadas de gobernanza.

### ***EN BÚSQUEDA DE SOLUCIONES PARA PROTEGER LOS DERECHOS Y LOS BOSQUES EN EL CONTEXTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO***

Peter Cronkleton, Científico Principal del Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR), presidió esta sesión y manifestó que la explotación de los bosques en arrendamiento es un “cuello de botella” (atasco) que amenaza las buenas intenciones para abordar el cambio climático y REDD+.

Cándido Mezúa, de la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá, hizo una reseña sobre la experiencia de estos pueblos en su país con el programa nacional de REDD+, explicando que la falta de respeto a sus derechos y a los principios de CLPI había ocasionado que ellos se retiraran del mismo. Manifestó que esto hizo que el gobierno revisara el programa y evaluara el territorio bajo control de los pueblos indígenas. Él sugirió que para coexistir, los programas no sólo deben celebrar consultas, sino también obtener el consentimiento de las comunidades locales. También explicó que las comunidades indígenas panameñas consideran que sus derechos de tenencia de la tierra son vulnerables y que los elementos impulsores de la deforestación atacan de forma directa sus derechos. Lamentó que otros regímenes insistan en documentación oficial para velar por los derechos de tenencia y dijo que los pueblos indígenas de Panamá cuentan con el reconocimiento de dos tercios de sus tierras, pero todavía están luchando para que se les reconozca el tercio restante.

Max Lascano, del Ministerio del Ambiente de Ecuador, describió el Programa Socio Bosque y señaló que esperan establecer un área para la gestión forestal sostenible, incentivando a los propietarios a mantener la cobertura boscosa mientras utilizan sus tierras sosteniblemente, con base en acuerdos formales. Dijo que si bien se trata de un programa político, también se están abordando aspectos sociales y los acuerdos con los propietarios de los títulos durarán aproximadamente 20 años. El Sr. Lascano manifestó que a la fecha, todas las decisiones tomadas han incluido a los propietarios de las tierras y no se ha llevado a cabo ningún desalojo.



*Roberto Persivale, Asesorandes, Peru*

Roberto Persivale, de Asesorandes de Perú, describió un proyecto en la región de Madre de Dios en la Amazonía peruana, el cual inició como respuesta a la deforestación que ocasionó una gran empresa maderera. Hizo una reseña de tres componentes del proyecto que buscan fomentar actividades económicas de bajo impacto, lo que incluye una silvicultura certificada, actividades ecoturísticas y un programa REDD indígena. Afirmó que el ecoturismo ha tenido éxito en la región de Tambopata y ha incluido capacitación para las comunidades locales. Asimismo, explicó que muchos jóvenes están trasladándose a zonas urbanas en busca de empleo, pero que diversos

negocios con un valor agregado, tales como la confección de bio-joyería y el cultivo de café para mercados internacionales, están contribuyendo a generar trabajo en el ámbito local.

Los participantes expresaron varias inquietudes con respecto a la forma en que REDD+ y otros contratos se están negociando con las comunidades locales, lo cual incluye a diversos intermediarios que están obteniendo un gran porcentaje de ganancias. El Sr. Mezua amplió su explicación sobre la necesidad de contar con un consentimiento libre, previo e informado, y de tener en cuenta los aspectos culturales y ecológicos de los bosques. Hizo énfasis en que a pesar de que REDD+ es un concepto global, en última instancia este mecanismo deberá lograr su credibilidad en el plano local y para eso es necesario la participación de la sociedad civil. Los participantes también plantearon la forma en que se pueden garantizar los beneficios de salud y educación a través de REDD+. El Sr. Lascano señaló que la experiencia más reciente en el Amazonas indica que con frecuencia los objetivos del Ministerio del Ambiente y los del Ministerio de Agricultura están en conflicto y que el proceso para resolver la titulación de tierras puede ser largo y complicado.

### **CON MIRAS AL FUTURO: NUEVOS ENFOQUES, LECCIONES APRENDIDAS PARA UNA VISIÓN MÁS AMPLIA HACIA LA COP**

Penny Davies, Oficial de Programas de la Fundación Ford, presidió esta sesión.

María Blanca Chancosa, de la Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa del Ecuador (ECUARUNARI), lamentó que con frecuencia no



*María Blanca Chancosa, ECUARUNARI, Ecuador*



haya vínculos entre las políticas estatales y las modalidades de los pueblos indígenas. Ella afirmó que si bien los gobiernos priorizan el crecimiento económico, esto se hace en gran medida sin tener en cuenta a las comunidades indígenas. La Sra. Chancosa también expresó su desilusión al observar que los temas culturales no están vinculados con las políticas, e instó a la inclusión del CLPI en la legislación y las políticas como una práctica estándar. Finalmente, ella dijo que debe promulgarse un decreto para respetar a las poblaciones indígenas como “guardianes de la naturaleza”.



*Gustavo Suárez de Freitas, National Forest Conservation Program for the Mitigation of Climate Change, Ministry of Environment, Peru*

Gustavo Suárez de Freitas, del Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático, del Ministerio del Ambiente de Perú, manifestó que el reto del cambio climático “exige que sepamos lo que estamos haciendo, mientras aprendemos del pasado y avanzamos hacia el futuro”. Destacó la complejidad del problema y los muchos puntos de vista que deben tenerse en cuenta. Asimismo, afirmó que esto se hace evidente especialmente cuando se aborda el cambio climático desde las perspectivas locales o globales, y desde un punto de vista estatal o de las comunidades indígenas. Advirtió el peligro que hay si se evita que se aborden diversos temas o si se les define incorrectamente, pues

esto puede contribuir a crear un paradigma falso.

El Sr. Suárez afirmó que el asunto fundamental es reducir la deforestación y la degradación de los bosques, y aunque los derechos podrían representar una prioridad un poco menor, éstos son muy importantes y se deben considerar exhaustivamente. Describió tres aspectos que se deben abordar en este contexto: orden, gobernanza y estado de derecho; inversiones que traten con industrias productivas que sean sostenibles, no dañen el medio ambiente y utilicen tierras que ya están degradadas; y pago de servicios de los ecosistemas.

Roberto Espinoza, de la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSESP), describió una serie de protestas recientes de las comunidades indígenas contra la violación de sus territorios, y advirtió que sin la participación de estas comunidades, no se encontrará una solución al cambio climático. Hizo énfasis en el imperativo de la autodeterminación para estas comunidades y lamentó que



*Roberto Espinoza, AIDSESP, Peru*

los proyectos de infraestructura que permiten el acceso a áreas sensibles impulsen la colonización y la agricultura en pequeña escala, afirmando que con frecuencia los intereses externos guían esto y no necesariamente se incluye o se reconoce a los pueblos indígenas. También hizo énfasis en la importancia de contar con nuevas ideas para abordar la propiedad y los títulos de tierras de los pueblos indígenas, pues según afirmó, la tierra es la principal salvaguarda que existe, y las comunidades indígenas deberán participar plenamente en los debates y las conversaciones que incumban a sus territorios tradicionales.

Margarita Benavides, del IBC, explicó que a pesar de que los pueblos indígenas controlan 20 millones de hectáreas en el Amazonas, diversas inversiones las amenazan, al igual que los efectos de la globalización. Destacó los esfuerzos de la Alianza para un Trópico Sostenible para contrarrestar esta situación mediante el uso de conocimientos locales para mejorar la sostenibilidad rural y mencionó los cinco pilares de esta alianza: desarrollo económico sostenible, ecosistemas saludables, formulación de estrategias de



*Margarita Benavides, Instituto del Bien Común, Peru*

adaptación y mitigación climática, equidad social y bienestar humano. También hizo

énfasis en la necesidad de hacer partícipes a las comunidades marginadas, al sector privado y a la sociedad civil, al igual que de adoptar perspectivas de planificación a largo plazo.

En el debate subsiguiente, los participantes se refirieron al reconocimiento de las identidades indígenas de Perú, al igual que a políticas y proyectos específicos en este país para abordar el cambio climático, y a la introducción de prácticas culturales en los planes de adaptación al cambio climático. El Sr. Suárez comentó que actualmente se está formulando una política sobre cambio climático en Perú, a fin de abordar la deforestación y la degradación de los bosques, y en un futuro cercano dará inicio un proceso participativo para documentar esta política. Él también explicó que durante la COP20 de la CMNUCC se lanzará una estrategia de alcance mundial para reducir la deforestación y disminuir el grado de degradación forestal, a lo cual Perú contribuye con una cantidad de tierras, y habrá una sesión dedicada específicamente a los pueblos indígenas. El instó a que esta práctica continúe en el futuro y destacó la importancia de las identidades culturales.

### **SESIÓN DE CLAUSURA**

Andy White, funcionario de RRI, agradeció a los participantes su presencia y destacó la necesidad de lograr un mayor grado de involucramiento de los gobiernos y del sector privado en este tipo de deliberaciones. El Sr. White señaló que en última instancia el reto será desarrollar mecanismos que puedan abordar el cambio climático a largo plazo.

En nombre de Richard Smith del IBC, Margarita Benavides también agradeció la participación de todos, recordándoles que los seres humanos forman parte de la naturaleza. Ella destacó el papel tan importante que, debido a su relación especial con la tierra, desempeñan los pueblos indígenas para llamar la atención al lamentable estado actual de la naturaleza.

La reunión finalizó a las 5:00 p.m.

## PRÓXIMAS REUNIONES

### **Taller sobre derechos a los recursos y las tierras comunitarias como prioridad global para la conservación.**

Este taller se estará llevando a cabo durante el Congreso Mundial de Parques 2014 y estará auspiciado por RRI. La actividad se fundamentará en un análisis comparativo y formulará recomendaciones para tomar acciones más sólidas sobre los derechos a las tierras comunitarias por parte del sector de conservación, a fin de examinar formas de reconocer y de proteger los recursos de los suelos como parte de las iniciativas conservacionistas. **Fecha:** 14 de noviembre de 2014. **Lugar:** Sídney, Australia. **Contacto:** Jenny Springer, RRI. **Correo electrónico:** jspringer@rightsandresources. **Página de Internet:** <http://www.rightsandresources.org/event/wpc-2014-making-community-land-and-resources-rights-a-global-conservation-priority/>.

### **Taller para catalizar nuevas acciones para promover los derechos indígenas y de las tierras comunitarias en el campo de la conservación:**

Este taller, auspiciado por RRI en el marco del Congreso Mundial de Parques 2014, se centrará en una serie de compromisos específicos, acciones de colaboración y posibles mecanismos para promover la protección de los derechos a la tierra y los recursos. **Fecha:** 15 de noviembre de 2014. **Lugar:** Sídney, Australia **Contacto:** Jenny Springer. **Correo electrónico:** jspringer@rightsandresources.org. **Página de Internet:** <http://www.rightsandresources.org/event/wpc-2014-making-community-land-and-resources-rights-a-global-conservation-priority/>.

**Foro Global sobre Paisajes [foro paralelo de debate]:** La sesión abordará la relación entre la silvicultura comunitaria y la agenda emergente sobre las políticas climáticas y los paisajes. En este taller también se formularán recomendaciones sobre la manera de fortalecer los derechos de los pueblos indígenas en REDD+ y la gobernanza de los bosques y los paisajes. **Fecha:** 6 de diciembre de 2014. **Lugar:** Lima, Perú. **Contacto:** Claire Biason, RRI. **Email:** cbiason@rightsandresources.org. **Página de Internet:** <http://www.rightsandresources.org/>.

**MegaFlorestais 2015:** Auspiciado por el Servicio Nacional Forestal de Perú, en cooperación con RRI, esta será la décima reunión de la Red MegaFlorestais, un grupo informal de líderes de agencias forestales públicas. La reunión exhortará al intercambio de información y experiencias, a fin de fomentar el diálogo internacional sobre las transiciones en la gobernanza de los bosques, la industria forestal y las funciones de las agencias forestales públicas. **Fecha:** del 13 al 17 de abril de 2015. **Lugar:** Tarapoto, Perú. **Contacto:** Claire Biason, RRI. **Correo electrónico:** cbiason@rightsandresources.org. **Página de Internet:** <http://www.megaflorestais.org/>

**Conferencia de Lima sobre cambio climático:** La vigésima Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y la décima sesión de la Conferencia de las Partes en calidad de Reunión de las Partes (CMP) del Protocolo de Kioto se llevarán a cabo en Lima Perú. Asimismo, se celebrará la 40ª reunión del Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT), la 41ª reunión del Órgano Subsidiario de Ejecución (OSE) y la séptima parte de la segunda sesión del Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban para una Acción Reforzada (ADP 2.7). **Fechas:** del 1º al 12 de diciembre de 2014. **Lugar:** Lima, Perú. **Contacto:** Secretaría de la CMNUCC. **Correo electrónico:** secretariat@unfccc.int **Página de Internet:** [http://unfccc.int/meetings/lima\\_dec\\_2014/meeting/8141.php](http://unfccc.int/meetings/lima_dec_2014/meeting/8141.php)

**Foro Global sobre Paisajes:** Este foro se centrará en la integración del enfoque de los paisajes en la agenda climática y del desarrollo posterior a 2015. Entre los puntos a abordar se incluyen el agua, la energía, los alimentos, el cambio climático, una economía verde (ecológica) y el desarrollo sostenible. El programa tendrá sesiones que abarcarán temas tales como REDD+, una agricultura climáticamente inteligente, instrumentos de políticas comerciales y fiscales, la restauración de la tierra y la economía de los bosques. Asimismo, el foro incluirá un debate sobre el futuro de la seguridad alimentaria bajo las variaciones climáticas. **Fechas:** 6 y 7 de diciembre de 2014. **Lugar:** Lima, Perú **Contacto:** Ann-Kathrin Neureuther. **Correo electrónico:** a.neureuther@cgiar.org. **Página de Internet:** <http://www.cifor.org/glf-2014/>.

## **GLOSARIO**

RRI	Iniciativa para los Derechos y Recursos
IBC	Instituto del Bien Común
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
COP	Conferencia de las Partes
CLPI	Consentimiento libre, previo e informado
REDD+	Reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo, y función de la conservación, la gestión sostenible de bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo