

OCTUBRE 2024



# ¿El financiamiento global está llegando a las mujeres Indígenas, Afrodescendientes y de comunidades locales?



# Introducción

[Análisis recientes a nivel mundial](#), que cuantifican y describen las tendencias de donantes internacionales, muestran un aumento de financiamiento en todas las zonas geográficas y para todo [tipo de donante](#) en apoyo a los derechos de tenencia de bosques y tierras de PI, ADP y CL. Sin embargo, entre 2011 y 2020, las organizaciones de titulares de derechos recibieron menos del [uno por ciento](#) de la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) para cuestiones relacionadas con el cambio climático y su adaptación al mismo. Además, la falta de datos desagregados por género sobre tendencias y análisis de donantes internacionales desenfoca la información disponible acerca del nivel de financiamiento dedicado a la igualdad de género y a los derechos de tenencia de las mujeres.

**Las organizaciones de mujeres de PI, PAD y CL (Pueblos Indígenas, Pueblos Afrodescendiente y Comunidades Locales) del Sur Global requieren compromisos financieros oportunos y consistentes para generar un cambio transformador.** Sin embargo, dichas mujeres siguen careciendo de los fondos necesarios. Los datos sobre el [acceso a la financiación](#) de las mujeres son insuficientes e inadecuados e incluso prácticamente inexistentes para los grupos, organizaciones y asociaciones de mujeres de PI, PAD y CL en el Sur Global. La falta de financiamiento directo para organizaciones de mujeres que trabajan a nivel comunitario representa un obstáculo para garantizar el apoyo necesario para que las mujeres se desempeñen como administradoras y defensoras de tierras y bosques y como proveedoras de alimentos y líderes de empresas rurales. La financiación directa puede ayudar a transformar positivamente las desigualdades económicas y de género que limitan los derechos de tenencia de las mujeres y las excluyen de los procesos de toma de decisiones a todos los niveles.

En respuesta a la escasez de datos sobre la financiación de las mujeres y a la necesidad de apoyar para la financiación directa de organizaciones de mujeres de PI, ADP y CL, la Iniciativa para los Derechos y los Recursos (RRI, por sus siglas en inglés) comenzó una investigación desde las bases. Este investigación genera datos de referencia y medir los niveles de financiamiento que realmente llegan a las mujeres de las comunidades y evaluar en qué medida las organizaciones donatarias consideran que las subvenciones y los mecanismos de financiación existentes son [adecuados para su propósito](#). Para la fase exploratoria de esta investigación, RRI invitó a la [Alianza de Mujeres del Sur Global \(WiGSA\)](#) a contribuir a la realización del estudio; participaron en total 17 organizaciones de WiGSA de nivel nacional y regional. La investigación consistió en una revisión bibliográfica de más de 40 publicaciones en línea de la AOD y organizaciones filantrópicas sobre la financiación del cambio climático, la igualdad de género y el desarrollo sostenible; 8 entrevistas a profundidad; una encuesta a 13 organizaciones, y un debate con 15 organizaciones integrantes de WiGSA en 2024.

Este informe presenta los resultados preliminares de nuestra investigación sobre este tema. Incluye un análisis exploratorio del estado actual de los datos mundiales sobre la financiación de los grupos y organizaciones de mujeres de PI, PAD y CL, y un examen de las estrategias y los viajes de sus mujeres para obtener fondos. Los datos cuantitativos aquí presentados revelan tendencias y cuestiones clave que deben tenerse en cuenta para un futuro estudio a mayor escala. La fase de investigación exploratoria se complementará con un análisis piloto a profundidad con 3 organizaciones de WiGSA en 2025.

# Estado actual de los datos sobre el financiamiento mundial para las mujeres

En esta sección se presentan los resultados de la revisión de la literatura de 40 publicaciones en línea de AOD y organizaciones filantrópicas.

## **En general, las inversiones en igualdad de género van en declive y, en especial, las organizaciones de derechos de mujeres Indígenas y Negras se ven marginadas.**

Descubrimos una reducción del 2 por ciento en la AOD promedio destinada a organizaciones de derechos de las mujeres, movimientos de mujeres, organizaciones no gubernamentales que trabajan en cuestiones relacionadas con el género y las iniciativas de género a nivel gubernamental: de \$891 millones de dólares estadounidenses (de aquí en adelante “dólares”) en el periodo 2019–2020 a \$631 millones de dólares en 2021–2022. Cuando en efecto el financiamiento llega a mujeres Indígenas, mujeres Negras y comunidades rurales, se le canaliza a través de las prioridades de igualdad de género, derechos humanos y medio ambiente de las agencias donantes.

**Según [informan](#) IFIP y FIMI (2024), entre 2016 y 2020 se entregaron alrededor de \$28,5 mil millones de dólares en subvenciones para apoyar a mujeres y niñas. Sin embargo, sólo el 1,4 por ciento de dichos fondos se destinó a organizaciones que trabajan con mujeres de PI.** Además de la gran disparidad en financiamiento, las subvenciones otorgadas fueron relativamente pequeñas: más de la mitad de las organizaciones recibieron entre \$25 mil y \$75 mil dólares.

**El Black Feminist Fund (2023) [informa](#) que en el periodo 2018–2019, las mujeres, niñas y personas trans Negras recibieron menos del 0,5 por ciento de financiamiento de fundaciones globales.** Existen muy pocos datos sobre los recursos dirigidos específicamente a mujeres Afrodescendientes. El informe encontró que el 53 por ciento de los grupos feministas de personas negras a nivel mundial carecen de fondos para el próximo año fiscal, mientras que el 59 por ciento nunca ha recibido fondos básicos. De los 511 mil millones de dólares asignados a comunidades negras de todo el mundo, sólo el 32,7 por ciento se destinó a mujeres y niñas de dichas comunidades.

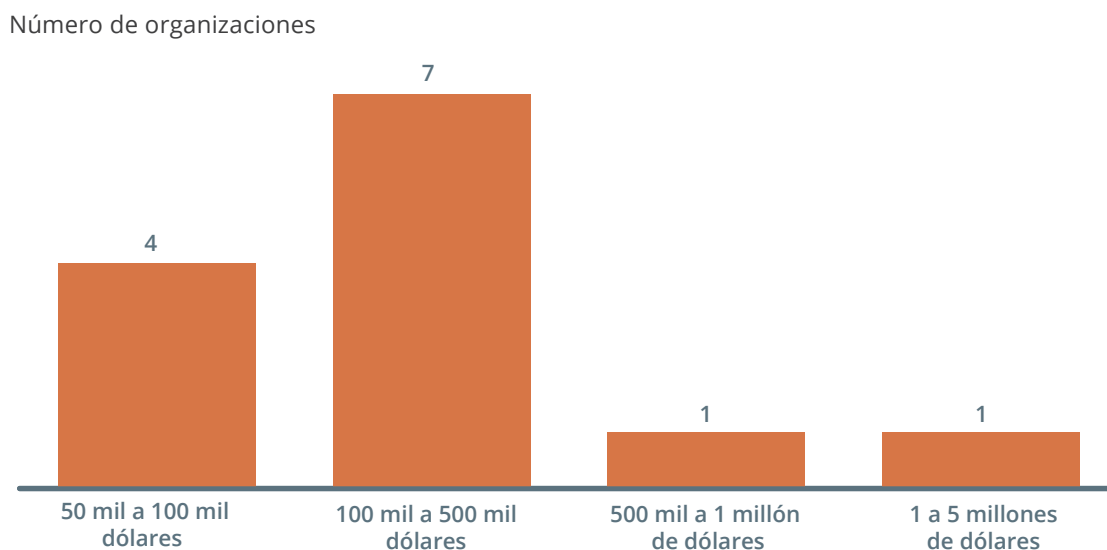
**De 2019 a 2020, el financiamiento de la AOD relacionado con el clima para la igualdad de género** alcanzó los 34 millones de dólares en todo el mundo, aunque siguen existiendo brechas importantes: la superposición entre la financiación de la AOD para la igualdad de género y la AOD relacionada con el clima fue de 18 000 millones de dólares, mientras que la superposición entre la financiación de la AOD para la igualdad de género y la biodiversidad fue de 491 millones de dólares. Sólo se asignaron 3 900 millones de dólares para abordar conjuntamente el cambio climático, la biodiversidad y la igualdad de género.

# Financiamiento que llega a las mujeres del Sur Global

Esta sección presenta los resultados de una encuesta en línea en la que participaron 13 organizaciones de WiGSA. Asimismo, incluye las perspectivas y experiencias de ocho organizaciones de WiGSA entrevistadas en 2024 respecto a sus reflexionando sobre los niveles de financiación de 2023.

En la actualidad, WiGSA consta de 19 organizaciones de nivel nacional y regional: 8 son organizaciones mixtas y 11 son organizaciones de mujeres. Cada miembro de WiGSA representa a un gran número de organizaciones, grupos y asociaciones de mujeres de PI, PAD y CL que trabajan a nivel regional, nacional o local. Las organizaciones regionales de WiGSA, consideradas como una sola entidad, son redes que abarcan un rango de 6 a 30 países. De manera similar, las organizaciones nacionales representan a docenas de organizaciones o filiales locales de mujeres. Las 13 integrantes de WiGSA encuestadas indican que siete (53,8 por ciento) tenían un presupuesto anual para 2023 de \$100 mil a \$500 mil dólares y muy pocas reportaron presupuestos superiores a \$500 mil dólares (Figura 1).

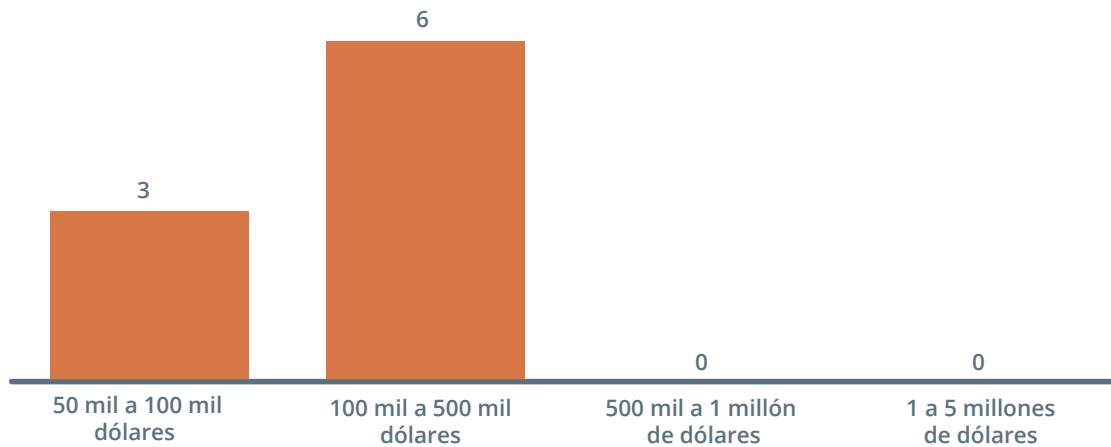
**Figura 1.** Presupuesto anual para 2023 de organizaciones de WiGSA



Sin embargo, dado que algunas de las organizaciones encuestadas eran mixtas, se realizó un análisis más minucioso para determinar el nivel de financiamiento asignado exclusivamente a organizaciones de mujeres. Cuando se elimina de los datos a las organizaciones mixtas, un examen detallado de los presupuestos anuales de 2023 revela que ninguna de las organizaciones de mujeres encuestadas tuvo un presupuesto superior a \$500 mil dólares (Figura 2). A señalar que tales organizaciones incluyen redes nacionales y regionales de mujeres, hecho que demuestra que el rango de presupuestos es el mismo incluso para organizaciones de mujeres que operan en varios países.

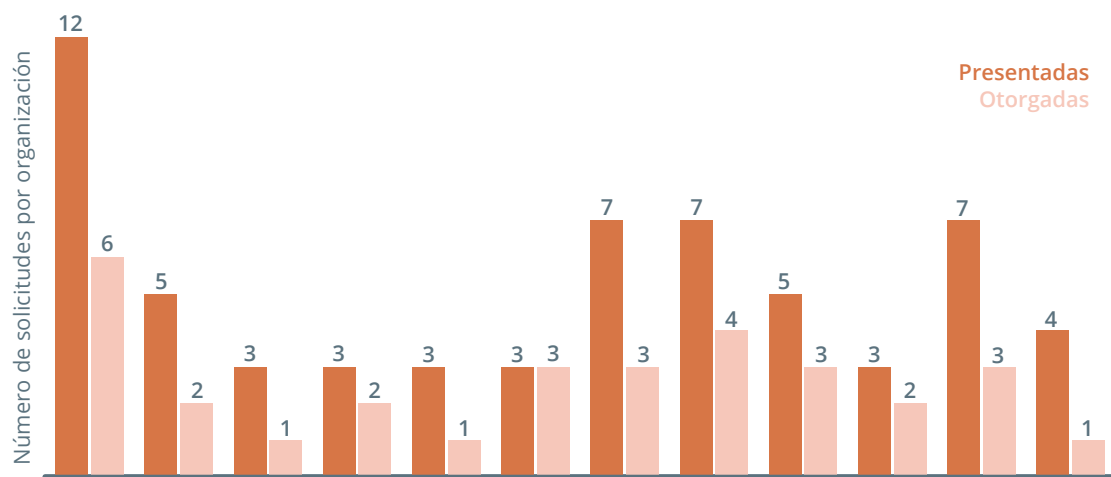
**Figura 2.** Presupuesto anual para 2023 de organizaciones de WiGSA para los derechos de las mujeres

Número de organizaciones



El análisis muestra que en promedio las solicitudes de financiamiento presentadas en 2023 por las organizaciones encuestadas (Figura 3) fueron cinco y se les concedieron tres. En conjunto, sólo se otorgaron 51,3 por ciento de las solicitudes sometidas por todas las organizaciones encuestadas.

**Figura 3.** Solicitudes de financiamiento presentadas y otorgadas en 2023



*Nota: Se encuestaron 13 organizaciones, pero una fue eliminada de los datos en la Figura 3 por no especificar el número total de solicitudes presentadas.*

Las organizaciones entrevistadas subrayaron que las actividades de incidencia—avaladas por documentación de la organización y la publicación de su trabajo y datos—se consideraban componentes importantes de sus estrategias para acceder al financiamiento. Al incidir en diferentes espacios, se vuelven visibles y por ende, los donantes pueden saber quiénes son y reconocer su labor y experiencia y por su parte, las organizaciones pueden aumentar las posibilidades de establecer alianzas. Cabe mencionar que todas las organizaciones insistieron en que formar parte de redes y asociaciones con aliadas se considera una manera de fortalecer el acceso al financiamiento. Las alianzas las visibilizan más ante los donantes, les ayudan a desarrollar su capacidad organizativa, a entablar relaciones y a proporcionar apoyo técnico para cumplir con los estrictos requisitos de un donante.

Para 2023, todas las organizaciones encuestadas habían recibido financiamiento de ONG internacionales y la mayoría lo recibieron de fundaciones privadas o donantes filantrópicos (Figura 4). Ninguna de las organizaciones informó haber obtenido fondos de gobiernos de nivel nacional.

**Figure 4.** Fuentes de financiamiento en 2023



## Desafíos

Algunos de los desafíos organizacionales mencionados por las entrevistadas incluyen: i) falta de personal para dedicar tiempo a identificar oportunidades de recaudación de fondos; ii) capacidad organizativa, y iii) disponibilidad de los fondos equiparados requeridos por algunos donantes. La mayoría de las organizaciones de WiGSA son integrantes de comunidades con conocimientos incomparables sobre los problemas clave enfrentados por las mujeres y sus comunidades. Con todo, gran número de dichas organizaciones no cuentan con el tiempo ni la capacidad necesarios para elaborar propuestas para solicitar subvenciones ni para cumplir con los requisitos burocráticos de los criterios de financiamiento.

La falta de información pública y adecuada sobre las convocatorias de propuestas de los donantes, tiempo limitado para llenar solicitudes largas e incluso complejas y el hecho que las plataformas sólo se encuentran disponibles en inglés fueron las barreras externas mencionadas para acceder al financiamiento. Las solicitudes que demandan gran cantidad de tiempo de gestión o de capacidad administrativa e incluyen requisitos complejos (**ocurrencia común entre donantes bilaterales**) limitan la capacidad de organizaciones de mujeres que trabajan en campo para responder directamente a las convocatorias de propuestas y, por lo tanto, se ven forzadas a presentar solicitudes junto con ONG más grandes que a menudo se llevan la mayor parte de los fondos.

Se mencionó también como barrera estructural que los donantes desconocen los contextos donde trabajan las organizaciones de mujeres, mismos que se caracterizan, por ejemplo, por la falta de seguridad de sus integrantes en zonas de conflicto; cambios en el medio ambiente, y la falta de tenencia de la tierra que impide determinar con claridad el número de hectáreas que poseen, entre otros aspectos. En general, los donantes que financian el trabajo en los sectores del cambio climático y la conservación tienden a pedir que se incluyan en las solicitudes cifras en términos de hectáreas para expresar resultados. Sin embargo, lo anterior niega las barreras estructurales que a menudo enfrentan las mujeres para acceder a la tierra y a los recursos y con frecuencia no es posible obtener dichas cifras.

Siguen existiendo estereotipos y prejuicios contra la mujer en el ámbito del financiamiento y en las relaciones con donantes. Se informó que las mujeres también suelen ser objeto de mayor escrutinio y menores expectativas en cuanto a resultados en comparación con organizaciones dirigidas por hombres.

## Recomendaciones a donantes

- Adaptar los sistemas de convocatorias para incluir diferentes idiomas y ajustar los tiempos de fechas de entrega a fin de garantizar que las organizaciones de mujeres de PI, PAD y CL tienen tiempo suficiente para prepararse.
- Diseñar planes estratégicos integrales para desarrollar relaciones de confianza y a largo plazo con organizaciones de mujeres. Las instituciones donantes a menudo emplean un enfoque generalizado hacia las mujeres en sus convocatorias de propuestas, hecho que limita las oportunidades de mujeres de PI, PAD y CL de recibir financiamiento que responda a sus circunstancias particulares.
- Enfocarse en las organizaciones dirigidas por mujeres que realizan trabajo en campo, no sólo en aquéllas que ya tienen la capacidad de cumplir y responder a requisitos complejos.
- Proporcionar apoyo financiero para el desarrollo de propuestas que permitan el cumplimiento con los formatos y los requisitos de las solicitudes.
- Permitir la inclusión de costos administrativos en las subvenciones y la asignación de fondos para fortalecer la capacidad institucional, incluido el costo de proyectos y/o los informes de auditoría institucional.

- Aumentar las oportunidades de financiación para atender violencia, protección, seguridad y prevención por razones de género, en particular para mujeres de PI, PAD y CL que viven en regiones de conflictos internos.
- Otorgar financiamiento plurianual a organizaciones de mujeres. Las tendencias actuales en la financiación a pequeña escala y a corto plazo imposibilitan el logro por parte de las mujeres de los “grandes cambios” esperados por donantes o la transformación de las desigualdades estructurales de género.
- Hacer más flexible la financiación directa. Algunos ejemplos de lo que se considera financiación flexible son:
  - Se adapta a contextos locales y a necesidades y estrategias particulares desarrolladas en campo por organizaciones de mujeres (no sólo de acuerdo a las prioridades o los temas de donantes);
  - Considera métodos y horarios alternativos para la presentación de informes, como videos o reuniones, cuando resulta demasiado pesada la carga administrativa de presentar múltiples informes escritos por año; y
  - Posibilita la asignación de fondos a procesos organizacionales, recursos humanos o funciones administrativas, como la realización de auditorías.



# Agradecimientos

**Este informe fue elaborado por** Omaira Bolaños y Lorene Moran-Valenzuela. Es un análisis preliminar de los datos recopilados durante la primera fase de la investigación exploratoria en curso de la Iniciativa para los Derechos y los Recursos (RRI), que busca determinar el nivel de financiamiento que llega a las organizaciones de mujeres Indígenas, Afrodescendientes y de comunidades locales del Sur Global.

**Las siguientes organizaciones de WiGSA contribuyeron con sus valiosos conocimientos y puntos de vista:** Asia Indigenous Peoples Pact (AIPP); Asociación de Mujeres Afrodescendientes del Norte del Cauca (ASOM); Coalition des Femmes Leaders pour l'Environnement et le Développement Durable (CFLEDD); Coordinadora de Mujeres Líderes Territoriales de Mesoamérica (CMLTM); Confederación Nacional de Mujeres Indígenas de Bolivia (CNAMIB); Coordenação Nacional de Articulação das Comunidades Negras Rurais Quilombolas (CONAQ); Dynamique des Groupes des Peuples Autochtones (DGPA); Federation of Community Forest Users, Nepal (FECOFUN); Foundation for Community Initiatives (FCI); Fundación Azúcar; National Indigenous Women's Federation (NIWF); Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú (ONAMIAP); Association of Indigenous Women of the Archipelago (PEREMPUAN AMAN); Red de Mujeres Afrolatinoamericanas, Afrocaribeñas y de la Diáspora (Red MADD); Réseau des Femmes Africaines pour la Gestion Communautaire des Forêts (REFACOF); Social Entrepreneurs for Sustainable Development (SESDev); Women Rights and Resource Network (WRRN).

**Revisión de la literatura, recopilación de datos y análisis de datos cualitativos:** Lizzette Soria y Militza Martínez

**Análisis de la encuesta, recopilación de fuentes y recomendaciones:** Omaira Bolaños y Lorene Moran-Valenzuela

**Editores del informe:** Nicole Harris y Madiha Waris

**Diseño:** Ashley Young, Publications Professionals

