

Proyecto piloto del Tenure Facility en Perú

Antes del apoyo del Tenure Facility

- Perú ha avanzado significativamente en el reconocimiento de los derechos sobre las tierras y los bosques de los pueblos indígenas a través de leyes; sin embargo, el progreso ha sido limitado si se considera la titulación de derechos colectivos sobre la tierra. En todo Perú, la tenencia de la tierra por parte de las comunidades indígenas es incierta y los bosques enfrentan amenazas provenientes del turismo, la minería, la tala ilegal y los proyectos de infraestructura. Estas amenazas han provocado décadas de conflicto violento.
- Según la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSEP), más de 20 millones de hectáreas de la Amazonía peruana reclamadas por pueblos indígenas permanecen sin titulación. El Gobierno no ha cumplido con sus compromisos jurídicos de reconocer nuevas reservas territoriales y comunales, titular territorios indígenas a nivel de los pueblos y completar la demarcación y actualización catastral de más de 1000 comunidades indígenas.
- La falta de derechos claros con respecto a sus territorios pone a estas comunidades en riesgo de perder las tierras que los sustentan, y debilita su posición al momento de enfrentarse a la tala ilegal y otras amenazas a sus tierras. También aumenta el riesgo de deforestación y la pérdida de sus bosques, que brindan almacenamiento de carbono fundamental y son clave para la lucha contra el cambio climático.
- El 57% del territorio de Perú es bosque, y la mayor parte de esa tierra es territorio indígena. Se ha demostrado que los pueblos indígenas y las comunidades locales son los mejores guardianes de la selva amazónica. Las [investigaciones](#) revisadas por pares muestran que la titulación de tierras comunitarias en la Amazonía peruana generó una reducción inmediata y significativa en la deforestación. Por lo tanto, la titulación de territorios indígenas representa una gran oportunidad para contribuir a la lucha contra el cambio climático. Asegurar la tenencia también reducirá los conflictos que han afectado a Perú, al tiempo que crea las condiciones para alcanzar un desarrollo sostenible y equitativo.
- Los donantes internacionales se han preparado, y aún lo hacen, para apoyar a los pueblos indígenas y al Gobierno de Perú para resolver estos problemas. No obstante, existen desafíos de larga data que aún se deben superar. Los derechos territoriales de los pueblos indígenas no han sido una prioridad política, en particular en los casos en que entran en conflicto con los planes de expansión para el turismo, las industrias extractivas y la infraestructura. La falta de capacidades y de recursos en las instituciones del gobierno regional, las organizaciones indígenas y las comunidades también constituye un obstáculo para el progreso.
- Madre de Dios es una región relativamente pequeña de la Amazonía peruana donde la compleja situación con respecto a la titulación de comunidades es emblemática de la mayor parte del Perú. En Madre de Dios, hay siete pueblos indígenas que viven en 33 comunidades, con una población total de aproximadamente 890 personas. Muchas de estas comunidades requieren aclaraciones jurídicas y físicas sobre sus reclamos territoriales antes de poder asegurar sus títulos en el registro público. Aquí, algunas comunidades han recibido títulos sin la georreferenciación necesaria, que determina las coordenadas geográficas de los territorios indígenas; otras poseen títulos georreferenciados, pero aún no están inscritas en el registro público; mientras que otras cuentan con títulos incompletos o defectuosos. Hasta

que los títulos estén georreferenciados y queden registrados en el registro nacional, continúan siendo inseguros y las comunidades siguen siendo vulnerables al acaparamiento de tierras en nombre de la industria o la conservación.

- Madre de Dios es también el hogar de Pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial (PIACVI) cuyas vidas y tierras están amenazadas por las incursiones de aserradores y mineros ilegales, a pesar de las protecciones impuestas por el derecho internacional. Son vulnerables a enfermedades comunes, y el contacto con el mundo exterior puede ser mortal.
- Las décadas de lucha de los pueblos indígenas de Perú para garantizar sus derechos y el apoyo de la USAID, otros donantes y muchas ONG, prepararon el terreno para la intervención del Tenure Facility en el país.

El éxito del Tenure Facility

- El proyecto piloto del Tenure Facility probó métodos para superar los desafíos de titulación en la región de Madre de Dios, donde los derechos territoriales de las comunidades indígenas y locales no son una prioridad política, particularmente cuando se enfrentan con los planes de la expansión del turismo, las industrias extractivas, la minería ilegal a pequeña escala y los proyectos de infraestructura.
- Con ayuda financiera del Tenure Facility, la Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes (FENAMAD) se concentró en acelerar la seguridad de tenencia para las comunidades indígenas, defendió los derechos de los PIACVI, resolvió conflictos de tierra y fomentó un buen manejo forestal en colaboración con la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA) y el Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD).
- **La FENAMAD, la SPDA, y el GOREMAD probaron una asociación única entre una federación indígena, una ONG y un gobierno regional que puede ampliarse para resolver conflictos de larga data sobre problemas de tenencia e implementación de la tierra en todo el país. A diferencia de otros proyectos en Perú, el Tenure Facility apoyó una colaboración entre una ONG nacional peruana y la FENAMAD, a petición de esta última. Esta asociación única y el apoyo a un proceso dirigido por indígenas permitieron que el proyecto del Instituto de tenencia evitara la burocracia y tuviera éxito en un período de tiempo relativamente corto.**
- **La FENAMAD y los socios aseguraron títulos y consolidaron los planes de uso de la tierra para cinco comunidades indígenas que abarcan 60.000 hectáreas y que son el hogar de una población de 890 personas en cinco comunidades, en colaboración con el gobierno regional de Madre de Dios.**
- Además, la FENAMAD ayudó a proteger los derechos de los pueblos indígenas que viven en aislamiento voluntario mediante la firma de un acuerdo con el Ministerio de Cultura para llevar a cabo acciones conjuntas a favor de los pueblos indígenas en Madre de Dios. El acuerdo contiene medidas para fortalecer los sistemas para la protección de los PIACVI en la Reserva Territorial de Madre de Dios, que abarca más de 800 000 hectáreas. Estos avances se basaron en los trabajos anteriores de la coalición peruana de la Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI, por sus siglas en inglés), que mejoró el marco jurídico para la protección de los PIACVI e inició el procedimiento para la categorización de tres reservas indígenas.

Ampliación

- El reconocimiento internacional de la importancia de asegurar la tenencia de la tierra y los bosques de las comunidades indígenas y locales para las agendas de desarrollo mundial y el cambio climático genera un mayor impulso de cambio en Perú, en gran parte debido al trabajo de la AIDSESP, la coalición de la RRI, y otras organizaciones.
- La FENAMAD y los socios iniciaron una asociación innovadora entre un gobierno regional, la federación indígena y una ONG en Perú que puede servir de modelo de trabajo conjunto entre los gobiernos regionales y los pueblos indígenas.
- El piloto generó impulso para completar el proceso de titulación de las comunidades de todos los pueblos indígenas en Madre de Dios, y les permitió a los pueblos indígenas de Madre de Dios proteger mejor sus tierras, bosques y agua, y mejorar su calidad de vida.

El enfoque en Boca Pariamanu

- Boca Pariamanu es una comunidad de 22 familias, con una población de 85. Son miembros del grupo de etnia de los arahuacos. La comunidad no podía recibir el título oficial para sus tierras sin determinar las coordenadas geográficas de su territorio y resolver derechos de suposición con dos concesiones de castañas y minas.
- Con el apoyo técnico de la FENAMAD, los residentes establecieron los límites de su territorio usando tecnología moderna. Su mapa fue implementado por la Asamblea General de la comunidad, así como por su gobierno.
- La comunidad aún no ha recibido la titulación colectiva oficial. Sin embargo, con sus límites territoriales claramente definidos, pudo resolver los conflictos de tierra con las minas y una concesión de castañas.
- En la actualidad, la comunidad está negociando con la segunda concesión de castañas y espera obtener un resultado favorable en poco tiempo. Cuando se resuelva este conflicto, el gobierno podrá procesar el título de Boca Pariamanu. Aunque este proceso llevará tiempo, los residentes de Boca Pariamanu ahora están en mejores condiciones de proteger sus derechos territoriales y sus bosques, y de negociar con los mineros y otras personas que amenazan el territorio del cual dependen para su sustento.

Enfoque en los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial (PIACVI)

- La FENAMAD trabajó con el Ministerio de Cultura para fortalecer un sistema de monitoreo y defensa de los derechos de tenencia de la tierra y el bosque de los pueblos indígenas que viven en aislamiento voluntario en la Reserva Territorial de Madre de Dios, que cubre más de 800 000 hectáreas. Las incursiones de madereros y mineros ilegales, traficantes de drogas y turistas están llevando a las personas del PIACVI al límite de sus territorios, lo que a veces los obliga a estar en contacto con otros y puede dar como resultado epidemias mortales y, a veces, actos de violencia. Este nuevo sistema de control incluye un protocolo para responder a emergencias que podrían amenazar la vida de los PIACVI, que son vulnerables a enfermedades comunes y a otros pueblos indígenas. El sistema también capacita a los guardabosques en las comunidades indígenas para controlar el bosque, registrar contactos y poner en funcionamiento el protocolo de emergencia cuando sea necesario. Se basa en los trabajos anteriores de la coalición de la RRI en Perú, que han contribuido para mejorar la protección legal para los PIACVI.

Enfoque en el visor de mapas: Los territorios indígenas ya no son invisibles

El proyecto creó la primera plataforma de mapas de territorios indígenas de Perú. Visite:

<http://52.10.177.50/#map=1403.2767609548812/368364.59/8704624.05/0>

Recursos

Derechos territoriales indígenas en Perú

Libro de Silvana Baldovino, Directora del programa SPDA, "Una primera mirada: situación legal de la tenencia de tierras rurales en el Perú"

<http://www.spda.org.pe/wpfb-file/tenencia-de-tierras-silvana-baldovino-libro-completo-pdf/>

Acerca de los Pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial (PIACVI) en la región de Madre de Dios

Publicación de la antropóloga Beatriz Huertas:

http://www.iwgia.org/iwgia_files_publications_files/0118_IsolationDoc100FullText.pdf

Video por la FENAMAD:

<https://www.youtube.com/watch?v=dJOBQJ-C7YI>

Acerca de la FENAMAD

Video por la FENAMAD:

<https://www.youtube.com/watch?v=n0jetFNVaWc>